

杭州市农业农村局 杭州市发展和改革委员会 文件

杭农〔2021〕36号

关于印发《杭州市农村发展“十四五”规划》的通知

市级有关单位,各区、县(市)农业农村、发改部门:

现将《杭州市农村发展“十四五”规划》印发给你们,请结合实际,认真组织实施。



杭州市农业农村局



杭州市发展和改革委员会

2021年9月16日

杭州市农村发展“十四五”规划

目 录

引 言	(4)
一、发展背景与形势	(4)
(一) 现状基础	(4)
(二) 基本经验	(8)
(三) 机遇与挑战	(10)
二、“十四五”农村发展总体思路	(13)
(一) 指导思想	(13)
(二) 基本原则	(14)
(三) 战略定位	(15)
(四) 发展目标	(16)
三、重点任务	(20)
(一) 现代农业强基行动	(20)
(二) 美丽乡村建设行动	(24)
(三) 乡村产业提质行动	(28)
(四) 城乡区域融合行动	(30)
(五) 乡村善治推进行动	(33)

(六) 改革创新赋能行动	(34)
四、保障措施	(37)
(一) 强化组织领导	(37)
(二) 强化政策扶持	(37)
(三) 强化人才振兴	(38)
(四) 强化法治建设	(39)
(五) 强化宣传推广	(39)

引言

“十四五”是我市全面开启社会主义现代化新征程，深入实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化建设，争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区城市范例的关键五年。为进一步把握新机遇、履行新使命、明确新任务，按照市委市政府总体部署要求，依据《浙江省农业农村现代化“十四五”规划》和《杭州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等，特制定本规划。规划范围为杭州市域行政管辖范围；规划基准年为2020年，期限为2021-2025年。

一、发展背景与形势

（一）现状基础

“十三五”期间，杭州市委、市政府认真贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，扎实推进乡村振兴战略，全面实施城乡区域一体化发展，农业农村现代化水平不断提高，部省共建乡村振兴示范市率先建成，农村同步高水平全面小康提前实现，在全省、全国率先进入了农业基础大稳固、乡村产业大提升、美丽乡村大变样、数字乡村大突破、城乡区域大融合、农民生活水平大提高的高质量发展新阶段。

1. 农业现代化基础稳固。全市农业现代化建设成效显著，农业压舱石作用进一步显现。2020年全市实现农林牧渔业增加值334.01亿元、总产值500.65亿元，其中优势特色产业产值比重达78.2%，基本确立了以粮食、蔬菜、茶叶、水果、畜牧、水产等为主

导,中药材、山核桃、草莓等为特色的产业格局。建成粮食生产功能区 81.04 万亩、菜篮子基地 541 个、省级示范性农业全产业链 4 条,形成一批如杭州西湖龙井、临安天目山宝、建德草莓等知名公共品牌。余杭区大径山成功创建国家现代农业产业园,淳安县临岐镇、建德市杨村桥镇创建国家农业产业强镇;累计创建国家现代农业产业园 1 个、省级现代农业园区 5 个、省级特色农业强镇 8 个、国家农产品质量安全县 2 个、省农产品质量安全放心县 7 个和省级农业绿色发展先行县 3 个。成功创建了粮食生产功能区建设的“杭州样本”、“菜篮子”工程的“杭州特色”、现代农业园区建设的“杭州范例”和农产品质量安全追溯管理的“杭州模式”,全市“菜篮子”市长负责制考核获国家优秀等次,位居全国大中城市前列,农业现代化发展水平居全省前列,成为全省乃至全国现代农业示范样板。

2. 新兴产业活力强劲。依托美丽乡村建设和美丽农业开发成果,以乡村产业振兴“16666”行动为主抓手,大力拓展乡村产业的生态、文化、旅游、社会等功能,培育形成了乡村旅游、农家乐民宿、农村电商、健康养生、运动休闲等新产业、新业态。2020 年全市乡村旅游业经营总收入 65 亿元、较 2015 年年均增长 15.08%,乡村旅游接待游客 7153 万人次、较 2015 年年均增长 18.27%;累计建成省级电商镇 29 个、电子商务专业村 230 个,“网上农博”杭州平台、萧山区农业电商孵化园、富阳区富春山居新零售展示展销馆、千岛湖农产品新零售展示展销馆等卓有影响,临安区、余杭区、桐

庐县列入全国首批“互联网+”农产品出村进城试点,实现农村电商销售额 165 亿元。深入实施“两进两回”和新型农业经营主体培育,累计培育农业龙头企业 620 家(其中国家级 8 家、省级 83 家)、农民专业合作社 3044 家、家庭农场 3493 个、农创客 4300 余名,在全省率先成立了市级层面的农创客联盟,连续举办两届农创客大赛,累计认定了 160 名乡村产业技能大师和 40 个大师工作室,掀起了乡村创新创业新高潮。

3. 美丽乡村领跑示范。以全域景区化为目标,持续深化“千万”工程,全域推进农村垃圾、污水、厕所“三大革命”,美丽乡村建设稳居全省全国前列。到 2020 年底,全市完成村庄生态修复村 1793 个、农村生活污水治理村 1772 个、农村生活垃圾分类处理村 1492 个、农村公厕整治 4560 座,“污水、垃圾、厕所”和村庄生态修复行政村实现全覆盖;累计创建省级美丽乡村示范县 5 个、示范乡镇 56 个、特色精品村 99 个、美丽乡村风景线 50 条、美丽宜居示范村 104 个、A 级以上景区村庄 1059 个(其中 3A 级景区村庄 224 个),美丽城镇省级样板 17 个;创建市、县两级新时代美丽乡村 1048 个,全市覆盖率达 54% 以上。

4. 农民生活水平显著提高。2020 年,农村居民人均可支配收入达 38700 元,比 2015 年增加 12981 元,年均增长 8.5%;低收入农户家庭人均可支配收入为 17659 元,实现五年翻一番;城乡居民收入倍差从 2015 年的 1.879:1 缩小到 2020 年的 1.774:1。村级集体经济发展成效显著,2020 年全市所有 1922 个行政村集体总收入均

达到 30 万元、经营性收入达到 20 万元,农民持续增收基础进一步夯实。

5. 乡村善治不断完善。乡村治理体系建设初显成效,形成了充满活力、和谐有序的乡村治理“杭州样本”。农村基层党建全面加强,高质量完成了村党组织书记、村委会主任、社长一肩挑目标任务,村书记兼任股份合作社社长一肩挑比例达 98.6%。市域社会治理“六和塔”体系向乡村基层不断延伸,累计建成省级善治(示范)村 299 个,建德市列入全国乡村治理示范县创建;建成农村文化礼堂 1075 个,实现了 500 人以上行政村全覆盖,基本形成了“德治、自治、法治、智治”四治融合的乡村善治新格局。

6. 农村改革走在前列。农村综合改革不断深化,乡村发展内生动力持续激发。全市承包地确权登记颁证全面完成,农村宅基地及农房一体化确权基本完成,临安区承包地确权登记颁证成为全国典型。全市 2427 个股份经济合作社清产核资全面完成,市、区、镇、村四级农村产权交易服务平台全面建立,土地流转率从 51% 提高到 65%。农村产权制度改革不断深化,江干区、临安区、桐庐县、建德市先后列入全国农村产权制度改革试点,江干区“股社分离”改革和临安区产权制度改革经验获农业农村部发文推广。整乡镇推进山区农业产业发展的“杭州方案”入选“2019 中国三农十大创新榜”,大下姜乡村振兴联合体入选全国 12 个村级典型案例。数字乡村建设扎实推进,杭州市列入浙江省首批数字乡村示范市创建,临安区列入全国数字乡村试点地区。农业“最多

跑一次”改革 47 项许可事项 100% 实现网上办、掌上办,即办率达 97.9%;“三位一体”农合联改革不断完善,新建基层农合联为农服务中心 34 家、省级城乡商贸综合服务中心 5 家、省级产业农合联 13 家,生产、供销、信用服务功能进一步增强。

7. 城乡区域一体化加快推进。通过深入推进交通、旅游、科技、文创、人才和现代服务业“六大西进”,大力实施科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村“两进两回”行动,有效推动城区优质资源向乡村延伸。教育共同体、城乡医联体、县域医共体实现全覆盖,城乡居民基本养老保险参保覆盖率稳定在 96% 以上、农村基本医疗保险参保率稳定在 99% 以上、等级幼儿园比例达 99.8%、义务教育标准化学校达标率达 95%,农村居民基本养老保险待遇水平较 2015 年提高 15.8%,农村饮用水达标人口覆盖率 91.6%,率先实现低收入生活保障城乡同标。同时,区县(市)协作、联乡结村、结对帮扶不断深化,形成了抱团物业、产业飞地等经济发展新模式。五年来,累计向西部县(市)提供协作资金 19.65 亿元,实施协作项目 511 个,完成产业转移项目 275 个、投资额 185.62 亿元;“联乡结村”帮扶资金 10.5 亿元,协作帮扶工作取得实质性成效。

(二) 基本经验

1. 聚焦农业重大平台建设。始终坚持把平台建设作为推进农业农村现代化的重要载体,在确保粮食、生猪生产能力的基础上,不断强化“两区一基地”“特色农业强镇”“农业产业强镇”和“特

色农产品优势区”等主平台建设,通过整合资源要素、完善基础设施、推进三产融合,创建了一批国家级、省级现代农业园区和农业产业强镇,为引领新时代农业转型升级,优化农业产业布局,全面提升全市农业创新力、市场竞争力、可持续发展力和全要素生产率提供了重要支撑。

2. 聚焦美丽乡村迭代升级。按照习近平总书记关于“杭州要努力成为美丽中国建设样本”的指示要求,五年来,杭州市持续实施“百村示范、千村整治”工程,在全省、全国率先开展美丽乡村建设和美丽城镇建设试点,通过推进“名县、名镇、名村、名胜和精品示范线”(四名一线)重点工程,协同打造中心村、精品村、风情小镇、历史文化村落、杭派民居、精品线路和“六位一体”精品区块,全面深化美丽乡村建设,涌现出了淳安县下姜村、西湖区龙井村、桐庐县“周末躲进原乡山野里”等一大批在全省乃至全国有影响力的创建典范和先进经验,为加快建设新时代美丽乡村奠定了坚实基础。

3. 聚焦体制机制集成创新。整乡镇推进山区农业产业发展试点和大下姜乡村振兴联合体建设,打破村域限制,构建土地入股分红、订单保底收购、统一品牌运营等利益联结机制。进一步加快农村产权制度改革,全面开展村集体清产核资、承包地确权登记、土地规范流转和综合整治,试点股权量化、“股社分离”改革等。深化“三位一体”农合联改革,全面提升生产、技术、营销和信贷等领域为农服务能力,为农业农村转型发展提供了内生活力、拓展了发

展空间。

4. 聚焦农村经济消薄增收。先后出台了《消除集体经济薄弱村实施方案》、《全市低收入农户高水平全面小康计划》、《杭州市“春风行动”低收入农户重大疾病医疗救助实施细则》等文件,全力做好区县协作、联乡结村、要素保障、规范管理、精准帮扶“五篇”文章,积极探索出了抱团物业、产业“飞地”、打造乡村振兴联合体等区域融合发展新路径,为全市农村集体经济发展壮大和农民收入增长注入了强大动力。

(三) 机遇与挑战

进入“十四五”时期,全市农业农村发展面临的形势更为复杂多变,机遇与挑战并存,压力与活力共生。面对错综复杂的形势,必须抓住机遇、应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。

1. 把握机遇

(1) 把握全球政治经济格局重塑发展机遇,加快构建高质量发展新格局。当前全球经济格局、产业结构发生了深刻变革,党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,提出了积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,通过建设国内国际双循环体系,深刻把握新发展格局的丰富内涵和实践要求,锚定发展方向,坚持全球视野、中国特色和杭州使命相结合,探索形成新发展格局路径,实现更高水平、更大范围、更深层次的双向开放,塑造新形势下的新竞争优势,擘画新发展格局战略蓝图,将成为新时期全市农业农村经济社会发展

行动纲领和奋斗目标,更为彰显“三农”在新发展格局中的地位,推进全市农业农村经济社会转型升级,加快“三农”高质量发展带来重大契机。

(2)把握长三角一体化发展战略机遇,着力开辟合作开放发展新空间。长三角地区在国家现代化建设大局和全方位开放格局中具有举足轻重的地位,充分把握长三角区域一体化发展战略机遇,把发展的内生动力与外部的赋能交互作用,与长三角一体化发展国家战略实施形成历史性交汇,可以实现更合理分工,凝聚更强大合力,进一步拓展发展空间,促进全市经济社会高质量发展。由此可见,随着长三角区域一体化进程的不断加快,尤其是沪杭同城效应的形成,将给全市农业农村经济社会获得更大发展以及产业重构、要素重组、动能重聚和体系重塑带来新的契机,将全方位促进乡村产业发展、农民创业就业和生态环境建设,这既是今后全市农业农村发展的历史使命,更是农业农村现代化建设的责任担当。

(3)把握“重要窗口”打造历史机遇,全面推进农业农村现代化建设。努力成为新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的“重要窗口”是习近平总书记赋予浙江发展的新目标、新定位。站在新的起点上,浙江省聚焦高质量实施乡村振兴战略,积极打造共同富裕示范区和农业农村现代化先行省,开启全面建设社会主义现代化新征程,进一步丰富了“重要窗口”建设的内涵。杭州作为省会城市和改革开放先行地,更应以此为契机,深刻认识新时期赋予的历史使命,对标建设新时代“重要窗口”,深入贯彻、全面落

实中央和省委、省政府对杭州发展的新要求,加快补齐建设短板,积极探索具有时代特征、杭州特点的特大城市农业农村现代化有效途径,全方位提升农业农村现代化建设水平,争当农业农村现代化排头兵,为高质量实施乡村振兴,率先基本实现农业农村现代化,打造更多阶段性、标志性成果。

(4)把握现代化国际大都市建设现实机遇,积极展现“重要窗口”的“三农”头雁风采。建设社会主义现代化国际大都市是杭州站在新的历史坐标点,准确把握“亚运会、大都市、现代化”的重要窗口期,立足自身优势,忠实践行“八八战略”,锐意进取、谋求战略转型新突破,积极探索具有中国特色、杭州特点的现代化建设道路设定的新任务。通过现代化国际大都市的建设,积极构建“大杭州、高质量、共富裕”新发展格局,将进一步诠释新发展理念,彰显新时代杭州战略担当,高水平绘就现代版“富春山居图”,引领全市农业农村现代化建设整体进入新的发展阶段,为展现“三农”的头雁风采赋予新使命、夯实新基础。

2. 面临挑战

(1)强基保供压力不断增大。全市农业农村资源要素紧缺,尤其随着工业化、城镇化推进,土地资源刚性趋紧现象日益突出。农产品稳产保供基础相对薄弱,部分耕地存在“非农化”、“非粮化”现象,“两非”整治任务十分繁重,现代农业配套用地不能满足产业发展需求,农业农村发展空间不断受到挤压。受农村劳动力兼业化、老龄化双重制约,加上农业市场化、规模化、机械化、现代

化和国际化发展仍显滞后,土地、劳动力等成本进一步上升,已成为影响农业农村经济可持续发展和农产品保供能力提升的突出障碍。

(2) 高质量发展任务仍艰巨。全市农业农村经济社会发展方式、产业结构、增长动力尚不能适应新形势、新格局发展要求,绿水青山转化为金山银山的有效路径亟待进一步探索、健全,主要农产品增产提质压力持续加大,新产业、新业态发展相对滞后,农业农村产业的融合有待深化,产业整体层级不高,综合效益偏低,现代乡村产业体系还未真正形成,使得持续领跑示范的压力不断加大。

(3) 共同富裕基础不够稳定。受疫情及多种因素的持续影响,结构转型、产业升级和新旧动能转换放缓,山区村集体经济消薄、低收入农户持续增收后劲不足,实现农民持续稳定增收,促进农业农村全面发展难度不断加大;加上农民群众对未来收入增长的预期与诉求会更为强烈,农业农村经济发展将面临巩固脱贫成果与促进农民持续增收及共同富裕等多重压力。

(4) 城乡融合短板依然存在。全市东西部之间、城乡之间、都市农村和山区农村之间,以及农村社会不同阶层之间发展依然存在不平衡、不充分现象;村庄空间布局、乡村基础设施、生态环境建设、乡村文化保护和传承以及村庄治理方面均存在诸多薄弱环节,特别是城乡基本公共服务均等化还有较大的差距和提升空间。

二、“十四五”农村发展总体思路

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”重要论述和对浙江、杭州工作的重要指示精神,按照“四个杭州(即杭州不应当仅仅是浙江的杭州、中国的杭州,也应当是亚洲的杭州、世界的杭州)的定位、四个一流(即世界一流的标准,世界一流的业绩,世界一流的胸襟和气魄,世界一流的现代化国际大都市)”的要求,坚持农业农村优先发展,深化“先富引领、共富示范”,高水平推进乡村振兴,以供给侧结构性改革为主线,以高质量发展为主题,以科技创新、制度创新、模式创新和数字赋能为动力,全面实施现代农业强基、美丽乡村建设、乡村产业提质、城乡区域融合、乡村善治推进、改革创新赋能“六大行动”,在全省、全国率先基本实现农业农村现代化,争创高水平打造“数智杭州 宜居天堂”的乡村范例,争当浙江高质量发展建设共同富裕示范区的市域标杆。

(二)基本原则

1. 坚持优先发展。牢固树立底线思维,全面落实重中之重地位、“四个优先”方针,坚持五级书记抓乡村振兴,推动全市农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,守住“三农”这个战略后院,严守保护生态环境、耕地资源和粮食安全三条红线,发挥好农业农村压舱石、稳定器作用。

2. 坚持创新发展。加快推动“三农”理论创新、制度创新、科技创新、实践创新,以系统观念和系统方法,推进改革、科技、数字赋能乡村建设、乡村产业、乡村文化、乡村治理,加快探索乡村发展

新模式,不断激发农业农村发展动力、活力。

3. 坚持绿色发展。把生态文明理念贯穿全过程和全领域,倡导绿色高效的生产生活方式,节约、集约利用发展空间;通过宽视野决策,大区域统筹,小单元作战,健全“绿水青山就是金山银山”转换机制,率先以全域大花园建设打开“绿水青山”向“金山银山”转换通道。

4. 坚持统筹发展。科学把握乡村的差异性和发展走势分化特征,把农业现代化与农村现代化有机结合起来,统筹安排推进时序、节奏和步骤,分类施策、梯次推进,试点先行、久久为功,增强农业农村现代化的系统性、整体性、协同性。

5. 坚持融合发展。全面推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力;健全城乡融合发展机制,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农、城乡关系。

(三) 战略定位

1. 现代农业新高地。以科技型、高效型、生态型现代农业为方向,农业全产业链建设为抓手,积极培育新产业、新业态,加快一二三产业深度融合,创建一批高能级产业发展平台,全面提升杭州农业产业层级,提高现代农业供给体系的整体质量和效率,打造乡村产业金名片,争创全省现代农业发展的新高地。

2. 未来乡村新样板。按照拉高标杆、补齐短板、夯实基础的要求,进一步深化美丽中国样本建设,探索创新未来乡村建设模

式、机制和路径,聚力打造一批乡村振兴联合体、美丽乡村风景带、美丽乡村特色村、数字乡村样板村,有效提升全市美丽乡村建设层次,绘就具有江南韵味的现代版富春山居图。

3. 城乡融合新示范。强化顶层设计,进一步完善城乡融合发展体制机制,优化城乡要素合理配置,促进城乡空间布局、要素配置、基础设施、产业发展、公共服务、生态保护等相互融合和协调发展,实现城乡公共服务普惠共享,让城乡发展更均衡、更持续,打造全面展示城乡融合发展实践与成果的示范窗口。

4. 数智乡村新标杆。以推进数字乡村建设为突破口、创建省级乡村善治村为抓手,抓住机遇,聚焦大数据、云计算、区块链等新技术,强化乡村产业、民生服务、基层治理等建设,全面提升乡村数字化、网格化、智能化发展水平,使杭州成为新时代数智乡村建设的新标杆。

5. 共同富裕新典范。以建设共同富裕示范区为契机,积极探索、勇于创新。进一步确立共建共享价值取向,加快建立、健全促进农业农村高质量发展和农民共同富裕的体制、机制。全面提升农村公共服务与民生保障水平,不断缩小城乡、区域和收入三大差距,满足农民群众对美好生活的向往,为全省乃至全国率先实现共享共富提供杭州经验、样板与路径。

(四)发展目标

1. 总体目标

紧紧抓住率先基本实现农业农村现代化和高质量发展建设共

同富裕示范区的历史性机遇,按照牢牢守住粮食安全红线,推进农业产业现代化、人居环境生态化、公共服务均衡化、乡村治理数智化、农民生活富裕化的“一线五化”总要求,加快建立适应新时期现代农业农村发展要求的产业体系、生产体系、经营体系、治理体系。到 2025 年,重要农产品综合生产与保供能力进一步增强,城乡经济社会融合持续深化,农民群众生活品质不断提升,高水平建成农业农村现代化先行市。到 2035 年,城乡经济社会实现全面融合,“大杭州、高质量、共富裕”格局基本形成,乡村振兴水平全面提升,城乡差距、地区差距、收入差距进一步缩小,农村居民美好生活达到更高水平,农业农村现代化走在国际先进行列。

2. 具体目标

(1)乡村产业现代化。进一步优化农业生产布局,新创建一批国家级、省级农业现代化示范区、现代农业园区和产业强镇,加快乡村农旅结合和三产融合发展,推进产业规模化、绿色化、标准化、品牌化发展,提升产业市场竞争力。到 2025 年,全市粮食播种面积稳定在 141.7 万亩以上,总产量 10.39 亿斤以上,粮食综合生产能力稳定在 32 亿斤以上;农林牧渔业总产值达 540 亿元、增加值达 360 亿元以上,农业现代化水平位居全省前列。

(2)人居环境生态化。坚持全方位提升、全域化推进、全景化打造、全要素整合、全社会参与,推进新一轮高水平、高质量美丽乡村建设,筑牢乡村生态底色。到 2025 年,全市重点打造 25 个乡村振兴联合体、50 条美丽乡村风景带、150 个美丽乡村特色村、100 个

未来乡村,所有行政村达到新时代美丽乡村省级标准,努力把杭州美丽乡村打造成具有国际知名度、呈现江南韵味、承载乡愁记忆、充满“双创”活力的现代版富春山居图。

(3) 公共服务均衡化。不断健全城乡基本公共服务、民生保障普惠共享机制,基本形成开放、协调的乡村新格局。到 2025 年,全市义务教育优质均衡水平全国领先,城乡规模化供水覆盖率达到 94.8% 以上,基本医疗保险户籍人口参保率达到 99% 以上,城乡居民最低生活保障标准达到 14000 元/年,城乡居民收入倍差缩小到 1.7 以内。

(4) 乡村治理数智化。遵循“做优一脑架构、强化两端赋能、主攻三大职能、深化四级联动”的总布局,加快完善乡村信息基础设施和数据资源体系,扩大乡村各领域数字技术应用,缩小城乡“数字鸿沟”,促进数字赋能乡村经济建设、社会治理和公共服务,提升乡村数字政府、数字经济、数字社会、数字法治的综合应用水平,率先以数字变革撬动乡村全面深化改革。到 2025 年争取创建数字乡村样板镇、村 500 个。

(5) 农民生活富裕化。着力于满足农民群众对美好生活的向往,打通“绿水青山就是金山银山”转化通道,创新完善区县协作、联乡结村、结对帮扶工作机制,持续增加农民收入。到 2025 年全市年均落实区县协作资金 5 亿元、“联乡结村”帮扶资金 1.5 亿元以上;农村居民人均可支配收入达到 5.7 万元,低收入农户家庭人均可支配收入达到 3 万元,力争农民收入增速高于地区生产总值

增速、农民收入增速高于城镇居民收入增速、低收入农户收入增速高于农民收入增速,不断增强农民群众的获得感、幸福感、安全感,为实现共同富裕奠定坚实基础。

表 1 “十四五”农村发展指标表

一级指标	序号	二级指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	指标 属性
农业产业 现代化	1	农林牧渔业总产值	亿元	500.65	540	预期性
	2	农林牧渔业增加值	亿元	334.01	360以上	预期性
	3	粮食播种面积	万亩	136.26	141.7以上	预期性
	4	粮食总产量	亿斤	10.17	10.39以上	约束性
	5	粮食功能区面积	万亩	81.04	83	预期性
	6	建设高标准农田	万亩	-	25	预期性
	7	蔬菜总产量	万吨	344.94	340以上	预期性
	8	生猪存栏头数	万头	104.51	130	预期性
	9	单位播种面积施肥、用药强度	千克/亩	24/0.17	23.5/0.17	预期性
	10	主要农产品监测合格率	%	98	98以上	预期性
	11	省级现代农业园区	个	5	按省厅部署	预期性
	12	乡村旅游年接待游客	万人次	7153	12000	预期性
	13	乡村旅游年经营收入	亿元	65	120	预期性
	14	农村电商销售额	亿元	165	300	预期性
	15	农村实用人才	万人	15.06	18.06	预期性
	16	新型农业经营主体	个	6537	7000	预期性
	17	省级以上农业特色强镇	个	8	按省厅部署	预期性
人居环境 生态化	18	乡村振兴联合体	个	-	25	预期性
	19	美丽乡村特色村	个	-	150	预期性
	20	美丽乡村风景带	条	-	50	预期性
	21	创建美丽城镇省级样板	个	-	35	预期性
	22	新时代美丽乡村达标创建率	%	49.68	100	约束性

一级指标	序号	二级指标	单位	2020年 基期值	2025年 目标值	指标 属性
乡村治理 数智化	23	数字农业示范园区	个	6	20	预期性
	24	省级数字农业工厂	个	18	30	预期性
	25	数字样板乡(镇)、村	个	-	500	预期性
	26	未来乡村示范村(试点)	个	-	100	预期性
	27	行政村5G通信网络覆盖率	%	-	90	预期性
	28	省级善治(示范)村	个	299	1000	预期性
公共服务 均衡化	29	土地出让金收益用于农业农村比例	%	-	50以上	约束性
	30	乡村集成改革试点	个	2	3以上	预期性
	31	区县协作到位资金	亿元	4.04	5	预期性
	32	“联乡结村”到位资金	万元	14737	15000	预期性
	33	城乡规模化供水覆盖率	%	-	94.8以上	预期性
	34	基本医疗保险户籍人口参保率	%	99以上	99以上	预期性
	35	城乡居民最低生活保障标准	元/年	10584	14000	预期性
	36	城乡居民收入倍差	-	1.774	1.70以内	预期性
农民生活 富裕化	37	农村居民人均可支配收入	万元	3.87	5.70	约束性
	38	低收入农户人均可支配收入增速	%	13.6	10以上	预期性
	39	年经营性收入50万元及以上行政村占比	%	-	100	预期性

三、重点任务

(一) 现代农业强基行动

1. 聚焦重要农产品保供。牢牢守住粮食安全红线,严格落实粮食安全党政同责,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,坚决遏

制耕地“非农化”，扎实推进粮食功能区“非粮化”整治和粮食绿色高产高效创建，积极创新农作制度，稳定晚稻面积、扩大春粮和早稻面积，大力发展旱粮，推广多种生态高效粮经轮作模式，提高粮食复种指数和生产水平。健全粮食安全体系，完善粮食应急预案，实施粮食仓储物流现代化工程，建设布局合理、仓容匹配、设施先进、功能完备的粮食仓储设施体系。每年实施粮食生产功能区提标改造1万亩以上；创建市级粮食（含旱粮）高产示范方（区）10-15个；全市年粮食播种面积稳定在141.7万亩以上，粮食综合生产能力稳定在32亿斤以上。严格落实“菜篮子”市长负责制，深化“菜篮子”工程建设，实施蔬菜提质工程，每年提质改造蔬菜基地3000亩以上。进一步调优山区和半山区农业种植结构，加大设施装备投入，加快先进科技应用，建设、提升一批优质稳产市级“菜篮子”基地，稳定城镇郊区“菜篮子”产品保有面积；打通蔬菜产业产加销链条，完善重要“菜篮子”产品储备制度和应急生产保供机制，丰富地产蔬菜品种种类。压实属地责任，恢复稳定生猪生产，增强畜牧业综合生产能力，大力发展规模养殖，落实生猪产业高质量发展政策，到“十四五”末，实现年生猪存栏130万头，产能235万头。

2. 提升现代种业发展水平。以打造种业强市为目标，创新体制机制，建设优势种业基地，提高优良品种的自主研发能力和覆盖率，推动杭州种业实现跨越式发展。鼓励种业企业与科研院所、高等院校联合组建育种创新平台，积极实施种业自主创新重大工程

和主要农作物新品种选育联合攻关,加快选育具有市场应用价值的突破性动植物新品种,提升主要农作物良种覆盖率。合理布局,建设规模化、标准化、集约化、机械化的种子生产基地,建成并运行杭州(海南)南繁科研育种中心、杭州市农作物分子育种创新平台,扶大做强市级育繁推一体化种业龙头企业;创新新品种展示示范推广机制,提高种业创新成果转化率。落实种子储备制度,强化农作物应急种子储备,确保市场应急供种和灾后恢复生产用种;加强种质资源保护和利用,建设杭州地方特色种质资源圃,组织实施优异种质资源创制与应用行动,提升种业核心竞争力。

3. 加强农业基础设施建设。以“三农”新基建为抓手,强化规划布局,完善投入机制,全面推进高标准农田建设和农田水利、农业机械化、农业气象观测等现代农业基础设施建设,提升农业科技应用率,提升人工增雨天气作业能力,增强粮食生产能力和防灾减灾能力。以高标准农田为主战场,加强农田沟、渠、路配套,加快推进重大水利工程建设,完善防汛抗旱基础设施,健全运行管护机制,真正实现旱涝保收、高产稳产。持续推进农田地力提升,加大高标准农田保护与建设力度,每年建设高标准农田5万亩以上,累计建成高水平高标准农田示范区15个。加快农田信息化建设,开展精细化农田气候区划,探索实践水肥一体化、病虫害预测预警、产品质量安全追溯等数字化管理集成技术,着力打造一批“地力肥沃、设施齐全、科技先进、高产高效、绿色生态”的高质量、高标准农田建设的样板区、数字化农田的先行区,逐步实现高标准农田

建设从立项、实施、变更、验收全过程信息化管理。深入推动土地全域综合整治、整村整治,加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设,鼓励有条件的地方建设产地低温直销配送中心和田头小型仓储保鲜冷链设施。

4. 推进农业生态化发展。大力实施农业绿色发展战略,以农业领域率先实现碳达峰为核心目标任务,推广高效节约、生态循环的农业绿色生产、健康养殖技术,加大有机肥替代化肥、测土配方施肥、病虫害统防统治和全程绿色防控技术应用力度。加快“肥药两制”改革,实施种植业化肥农药定额施用行动、兽用抗菌药使用减量化和饲料环保化行动、水产养殖用药减量行动。健全农业投入品质量追溯制度,建立生产主体“一户一档”数据库,构建“肥药两制”改革数字化管理系统,实现农业投入品全方位智慧监管。加强农业生态环境保护和农村污染防治,落实大气、水、土壤污染防治行动计划,完善农产品产地环境监测网络建设,开展农产品生产基地风险评估,不断提升农产品生产源头管理水平;继续建设高标准农田氮磷生态拦截沟渠系统,做好受污染耕地安全利用,实施土壤酸化治理,开展健康土壤培育试点,深入推进畜禽粪污资源化利用、农作物秸秆综合利用、农药废弃包装物回收处置和可降解农膜应用,受污染耕地安全利用率达到93%以上、畜禽粪污综合处理率达98%以上、农药废弃包装物回收处置率达90%以上、废旧农膜回收处理率达90%以上。强化食用农产品质量安全监测和全过程监管,推动农业标准体系建设,全面推行食用农产品合格证制度,

加快绿色食品、地理标志农产品为主导的绿色优质农产品基地建设,绿色优质农产品占食用农产品比重提高到61%、主要农产品监测合格率稳定在98%以上。

5. 强化农业科技创新。深入开展乡村振兴科技支撑行动,创新农业科技社会化服务模式,提升现代农业产业技术体系创新与服务能力。围绕杭州优势特色产业开展关键核心技术攻关,深化与中国水稻研究所、浙江大学、省农业科学院、浙江农林大学等科研院所的合作,建立科研攻关创新联合体,聚焦新品种选育、动植物疫病防控、绿色标准化生产、农机农艺融合、数字农业发展、农产品精深加工、农业废弃物综合利用和受污染耕地安全利用等农业生产的热点、难点问题,聚力突破取得一批具有自主知识产权的重大农业科技成果;建设高效生态科技示范基地,完善“产业+团队+项目+基地”的技术创新与推广应用体系。积极发展智慧农业,推进物联网、人工智能、区块链、遥感卫星等信息技术集成应用,深化数字冷链物流研究。加快实施农业“机器换人”,强化粮油、畜牧、水产养殖、设施农业等关键环节新型农机装备以及适用于山区的小型、微型农机(具)的示范推广,推进机械装备与养殖工艺相融合、机械化与数字化相融合,加快畜牧、水产养殖主要品种、重点环节、规模养殖场的生产机械化、自动化、信息化。发展“全程机械化+综合农事”等农机服务新模式,提升农机社会化服务水平。

(二) 美丽乡村建设行动

1. 打造乡村振兴联合体。按照“规划共绘、平台共建、要素共

享、环境共保、文化共育、产业共兴、品牌共塑”的要求，全面复制推广“大下姜乡村振兴联合体”模式，集群式推进区域高质量发展，将乡村振兴联合体建设成为现代版富春山居图的典范、实现乡村全面振兴的样板。到 2025 年，全市打造乡村振兴联合体 25 个。

2. 建设美丽乡村风景带。以沿江、沿溪、沿湖、沿交通线等为纽带，将美丽乡村、农业园区、民宿（农家乐）等节点串珠成链，提升沿线山、水、林、田、湖环境，优化沿线基础设施和配套服务，培育沿线乡村旅游、运动休闲、健康养生（老）等新产业、新业态，全力打造交通便捷、主题突出、特色明显、功能凸显，融合景观、产业、人文的美丽乡村风景带 50 条左右。

3. 培育美丽乡村特色村。按照“一村一特色、一村一品牌”的要求，选择在古村落保护、历史文化遗产、乡村数字赋能、乡村基层治理、创新创业氛围、气候资源利用等方面较为突出的行政村，加强乡村规划、严格建房审批和农房改造，挖掘地方特色元素，彰显江南乡村风貌，回归乡土野趣农趣，积极开展书画摄影、影视创作、农耕体验等特色基地建设，加快天然氧吧等生态宜居品牌创建，形成一批主题鲜明、风格独特的历史村庄、文化村庄、艺术村庄、数字村庄、创业村庄、生态村庄等。到 2025 年，全市美丽乡村特色村达到 150 个左右。

4. 提升乡村环境品质。按照“生态、干净、整洁、有序”的要求，结合美丽城镇建设，持续深化农村人居环境提升工作，擦亮美丽乡村底色。全面推进农村生活垃圾源头精准分类和终端处理，

提升农村生活污水治理水平,推行农村公厕专人负责制,加快农村强、弱电杆(线)有序化整治,健全村庄长效管理机制。实施农业农村污染治理攻坚战,大力推进田园整治、五水共治行动,建设美丽田园、打造美丽河湖。推进“一村万树”村庄建设,提升美丽庭院建设水平,美丽庭院达50%。积极建设景区村庄,实施乡村风貌微改造提升行动,整体提升村容村貌。探索城乡一体的人居环境管护经费保障机制,配备专业管护队伍,实行制度化、标准化管理,推行城乡垃圾、污水处理统一规划、统一建设、统一运行、统一管理,推进人居环境生态化。到2025年,全市新时代美丽乡村达标村创建率达到100%,实现美丽乡村全覆盖。

5. 全面开展数字乡村建设。以数字化改革统领杭州农业农村全领域数字化进程,统筹智慧城市与数字乡村发展,全面建成杭州数字农业综合平台,形成以农业数据资源“一中心”、资源要素“一张图”、物联感知“一张网”、数字监管服务“一系统”为核心的数据集成应用“一朵云”,促进城乡生产、生活、生态空间的网络化、数字化、智能化,构建全市域统筹、全周期覆盖的数字乡村发展格局。深入实施乡村信息基础设施振兴行动,乡村4G深化普及、5G创新应用,推广新型智能终端使用,有效提升乡村生产、生活、生态各领域全周期动态智能感知水平。实施乡村产业数字化应用示范工程,集中要素培育,推进数字技术、装备与农业全产业链的深度融合,深入开展数字技术集成应用示范,推动数字农业气象服务系统在现代农业中的应用,建设一批数字农业示范园区、数字农

业工厂,改造一批数字化种养基地、农产品加工企业和农资生产企业,有序推进重要产品全产业链大数据分析、智慧畜牧管理、“肥药两制”改革、智慧农机服务、乡村休闲旅游管理、产销一体化信息管理等应用场景;积极推广应用“浙农码”,拓展畜牧养殖、渔业渔政、产品追溯等行业应用,实现农业生产智能化、管理数字化、服务网络化、决策科学化。深入实施电子商务进农村综合示范工程和“互联网+”农产品出村进城工程,培育一批数字乡村新业态,到2025年,全市农村电商销售额达到300亿元。全面推进乡村治理数智化,建设一批数字乡村样板乡镇、样板村,完善数字乡村智慧平台,开发乡村特色应用场景,推动“最多跑一次”改革、“移动办事之城”建设及“基层治理四平台”向农村延伸,实现政务服务事项网办受理率100%,信息进村入户工程行政村覆盖率100%,实现乡村数智治理全覆盖。

6. 开展未来乡村建设试点。围绕“数智杭州·宜居天堂”发展导向,坚持“美丽普惠、数智赋能、未来引领”建设路径,聚焦人本化、生态化、数智化、共享化、融合化价值取向,突出数字化改革重点,围绕打造邻里、文化、健康、生态、创业、建筑、交通、数字、服务和治理等未来乡村场景,建设引领时代潮流、呈现未来元素、彰显杭州韵味的新型乡村,探索建立先富帮后富、实现共同富裕的体制体系,使未来乡村成为率先基本实现农业农村现代化的样式、乡村全面振兴的样品、高质量乡村建设的样板和高水平现代版富春山居图的样子。到2025年,全市打造未来乡村100个。

(三) 乡村产业提质行动

1. 提升乡村产业发展质量。实施“十业千亿”工程,着力构建乡村现代产业新体系,做大做强现代农业、现代林业、现代牧业、现代渔业等四大传统产业,大力发展休闲旅游、康养运动、电商物流、文化创意、科技金融、总部研发等六大新兴产业,实施“放水养鱼”政策,到 2025 年,“十大产业”产值规模争取突破 1000 亿。进一步突出全国乡村旅游重点村的示范引领,推动乡村旅游业高质量发展,拓展农民增收空间,培育乡村发展新动能。重视特色产品地理标志证明商标注册,加强品牌保护,推广西湖龙井茶数字化管理做法,利用数字化技术完善农产品品牌管理,打造一批“品字标浙江农产”区域公用品牌。

2. 培育新型产业经营主体。立足资源禀赋和产业基础,以品牌为引领,以重大产业平台为载体,积极搭建系统化产业服务平台,加快建设省级示范性农业产业化联合体,规范提升农民专业合作社,培育发展家庭农场,把规模农业经营户纳入家庭农场名录管理,大力发展服务联结型、“公司+基地+农户+合作社”联合型等生产经营服务主体,提升产业组织化水平。继续实施农民教育培训提质增效“1256”行动,全市每年培训农村实用人才和高素质农民 6000 人次,培养一批“田秀才”“土专家”等乡土人才,乡村工匠、文化能人、手工艺人等能工巧匠,农村电商人才、农家乐经营人才等乡村服务业人才。到 2025 年,全市培育乡村产业龙头企业 1000 家、各类新型农业经营主体 7000 家,培育乡村创新创业人才

10000 名。

3. 推动乡村产业融合发展。依托美丽乡村,以一二三产业融合发展为路径,建设生产、加工、物流、营销、休闲于一体的全产业链为抓手,按照“产业特色鲜明、融合程度深入、经营机制健全、利益联结紧密、服务功能完善、带动作用明显”要求,强化创新引领、突出集群成链,推广“一标一品一产业”融合发展模式。实施休闲农业和乡村旅游精品工程,大力发展采摘游、周末旅游、节(假)日旅游。深入开展“百县千碗”推荐活动,挖掘传统小吃文化内涵,拓展乡村小吃市场,培育农家小吃“伴手礼”和“小吃伴侣”产业链。推动马拉松、龙舟、骑行、钓鱼等运动赛事“入乡进村”。发展一批优质化、营养化和功能化的康养产品,提升一批市级农家乐(民宿)经营示范户,建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、乡村民宿、健身休闲设施、森林休闲和康养基地,打造一批省级以上休闲乡镇(村、农庄)、乡村旅游重点村、农家乐(民宿)集聚村、乡村康养特色村。办好中国国际茶叶博览会、国际茶日、中国农民丰收节、中国(杭州)美丽乡村丰收节等活动,注重省级乡村旅游产业集聚区的发展和品牌打造,建成若干休闲农业与乡村旅游示范县(乡镇、点)和美丽乡村(夜经济)精品线路。加快农业与产业、产业与乡村的融合,片区化推动各类主体相互渗透、一二三产深度融合,实现产业与乡村协同发展、集体经济组织互惠共赢,培育乡村美丽经济内生动力。到 2025 年,全市培育 30 个乡村产业强镇、300 个乡村产业强村。

4. 推进乡村产业集聚发展。以高能级产业平台建设为抓手,瞄准农业农村现代化建设重点领域、关键环节、突出短板,加快谋划和布局实施一批牵引性强的农业农村重大项目,重点鼓励各地积极申报、创建一批产业优势突出、生态环境优美、产乡高度融合的国家级、省级农业现代化示范区、现代农业园区和农业强镇,提升全市乡村产业发展平台能级,放大产业规模效应。同时,围绕全市农业特色优势产业发展,聚力建设特色农产品优势区,重点打造十个以上省级特色农产品优势区,百个特色农业园和特色农业强镇,千个特色农产品规模化基地,基本形成“十百千”特色农产品优势区发展格局。

(四)城乡区域融合行动

1. 优化城乡要素配置。系统优化城乡发展空间布局,以县域为发展重点,县城为重要载体,大力推进新型城镇化,着力提升城镇枢纽功能、服务能级,强化县域综合服务能力,带动农民就业创业。持续畅通城市优质要素资源“上山下乡”通道,强化乡村人才、智力、资金等要素支撑。鼓励企业柔性引进海内外农业高层次人才,建立新乡贤吸纳机制,完善城乡、区域人才培养和交流机制,加大城乡融合激励政策扶持力度,实施“两进两回”行动,深入推进交通、旅游、科技、文创、人才和现代服务业“六大西进”,探索生态系统生产总值(GEP)改革,试行流域共建共治共保共享政策,提升农业农村发展内在活力。推动城乡公共设施联动发展,构建公共设施一体化规划建设运营机制,实施一批城乡联动项目,发展城

乡教育共同体、城乡医联体、县域医共体,建设一批农村紧凑型、高效型的养老服务照料中心,提档升级农村基础设施,推进城乡公共服务同质同标,实现优质公共服务全覆盖。

2. 完善区县协作机制。深化协作体制机制创新,强化规划统筹、要素统筹、项目统筹,完善工作推进机制、协作共赢机制、协作投入机制、服务保障机制,制定激励政策,调动协作双方的积极性。持续深化产业升级协作,推动现代产业协作共兴,依托现有区县协作组,结合协作双方的需求、优势,积极探索产业“飞地”协作、工业分园协作、商贸旅游综合体共育、市场共拓协作等多种模式,突破地域限制,谋划一批“飞地”物业项目,培育一批龙头企业和科技主体,增强区、县(市)协作活力。持续深化环境保护协作,加大环境整治力度,共同守护好绿水青山。到2025年,全市年均落实区县协作资金5亿元。

3. 深化联乡结村帮扶。着眼城乡协调发展、促进共同富裕,打造新型帮共体,把“联乡结村”活动进一步推向深入。健全帮扶机制、强化帮扶力量、优化帮扶方式,通过党政主导、广泛发动,形成政府、市场、社会协力帮扶的新格局,着力巩固拓展脱贫攻坚成果,全面推进乡村振兴,促进城乡协调发展。组建新一轮“联乡结村”活动帮扶集团,强化帮扶责任,创新帮扶举措,加强政策保障,加大资金支持,促进结对乡镇(村)经济、社会快速发展和低收入农户持续增收。继续选派优秀干部及专业人才到结对乡镇重点村担任第一书记和农村工作指导员,实现联乡结村帮扶常态化。

2025年,全市年均落实帮扶资金1.5亿元以上。

4. 推进集体经济发展。实施新一轮村级集体经济巩固提升行动,大力发展新型农村集体经济,因地制宜发展农村新产业、新业态,探索“资源招商”“环境入股”等新型经营模式,鼓励发展乡村旅游、康养产业、文化创意、电商物流等产业,形成“一村一品”“一乡一业”,拓宽集体经济增收渠道,进一步发展壮大集体经济。推行村庄经营,通过“村+合作社+公司+农户”等模式经营乡村资源,推广组建强村公司,深化发展“飞地”抱团,片区组团发展集体经济,实现农村资源利用最大化,增强发展内生动力。健全完善利益分配机制,形成公司、农户、村集体三方共赢的协作机制。建立政银合作“金融强村”平台,探索低风险产品等多渠道投资,推动集体经济发展经营机制向市场化、管理手段向数字化、发展方式向强“造血”功能转变。到2022年,力争全市所有的行政村集体经济收入基本达到“5030”目标(总收入达到50万元,经营性收入达到30万元);到2025年,100%的村总收入达到80万元,经营性收入达到50万元,50%以上的村经营性收入达到100万元。

5. 实现乡村共同富裕。拓宽农民增收渠道,加快农民增收步伐,着力改善工资性收入增长环境,健全经营净收入增长机制,强化转移净收入保障力度,提升财产净收入增长幅度,多途径增加农民集体股权分红、农民专业合作社入股分红和产品返利、土地流转收入等,持续缩小城乡居民收入差距,示范创建一批共富乡村。加大对西部县市的政策扶持力度,巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴的

有效衔接,在提质增效上持续发力,建成低收入农户增收先行区、示范区,提高低收入农户生活幸福感。到2022年,低收入农户保障性最低收入水平达到年人均11000元;有劳动力的低收入农户年人均可支配收入超过20000元。“十四五”期间全市低收入农户家庭人均可支配收入年增长10%以上,高于全市农村居民收入增长水平。

(五) 乡村善治推进行动

1. 加强基层党建引领。加强党委农村工作部门建设,夯实基层组织基础,充分发挥乡(镇)党委推进农村工作的战斗堡垒作用,用好“互联网+党建”,优化基层党员管理手段,构建联动机制,提升组织力;用好扫黑除恶专项斗争和后进村整转工作成果,抓实村党组织书记县级备案管理和村干部资格条件常态化联审制度;扎实推进“领头雁”和“雏雁成长”工程,落实村“两委”副职薪酬保障,深化驻村第一书记、农村工作指导员工作制度,推动年轻优秀干部下沉到农村,培养建立后备力量人才库。聚焦乡村振兴重点任务,深入开展打擂比武、比学赶超活动,大力宣传先进典型,营造良好氛围;积极推广区域大党委、农村产业党建联盟做法,推行党组织领导下的基层民主协商机制,压实各级干部包村联户责任;开展党员先锋行动,走农村基层党建引领集体经济发展之路。

2. 健全“四治”融合体系。坚持以自治为基础、以法治强保障、以德治促和谐、以智治提效能,着力构建“党建引领、农民主体、四治融合、整体智治”的现代乡村治理体系。实施基层党建

“全域争先整体提升”行动,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,全面提升“领头雁”致富带富能力。加快社会治理“六和塔”体系向乡村延伸,创新完善基层协商民主机制、“民呼我为”长效机制,不断健全“一肩挑”后村社治理体系。常态化开展农村扫黑除恶行动,切实提升村民安全感。到 2025 年,全市建设省级善治(示范)村 1000 个以上。

3. 强化乡村文化建设。大力弘扬乡土文化,挖掘乡村优秀民俗文化、农耕文化、节庆文化、建筑文化、礼仪文化等所蕴含的优秀思想观念、人文精神和道德规范,恢复一批传统农事节庆活动,传承、发展传统表演艺术和历史农耕文化。加大乡村历史建筑保护利用力度,积极探索文物与历史建筑活化利用,分类分级保护、改造古祠堂、旧遗址,推动功能拓展和价值挖掘利用。注重历史古村、名村及古建筑、古道、古桥、古树等保护。加强乡村非遗保护,传承创新乡村传统技艺,开展非遗技艺展示展演,打造非遗文化品牌。建立健全文化礼堂长效运管机制,提档升级乡村文化设施,强化乡村文化供给,巩固农村文化阵地。加强思想道德建设,推进社会公德、家庭美德、个人品德和农村诚信建设,评选一批文明村镇、最美家庭、文明家庭、星级文明户、好婆媳,选树一批道德模范、最美邻里、美德少年,提升乡村文明程度。

(六) 改革创新赋能行动

1. 深化农地“三权分置”探索。加快完善农村土地承包管理制度,巩固用好承包地确权成果,落实第二轮土地承包到期后再延

长三十年政策。深化“三权分置”改革,重点放活使用权,探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式,开展农村承包地经营权、林权、“四荒地”承包经营权等有序流转,不断健全土地经营权流转服务体系。推进农村集体资产股权赋权活能和承包土地经营权抵押贷款、入股农业产业化经营,鼓励有条件的地区开展“股社分离”改革,保障进城落户农民原有农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

2. 强化集体“三资”管理创新。加强农村集体“三资”管理制度化、规范化、信息化建设,实现农村经济管理向数字化转型。审慎稳妥推进集体经营性建设用地入市,逐步构建城乡一体、同地同价建设用地市场。开展农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点,激活农村各类闲置资产、资源,推动“空心村二次创业”。完善村级集体资产和财务管理制度,严控新增债务,化解存量债务,强化村级集体资金、资产、资源的开发利用,加强农村集体资产动态管理。坚持“一镇一策”、“一村一策”,规范和完善集体资产发包租赁、工程项目等管理。

3. 推进“三位一体”农合联改革。深入实施供销合作社培育壮大、农资经营服务体系提升、农产品品牌品质提升、产业多元化融合和农合联数字化赋能工程,持续深化生产、供销、信用“三位一体”农合联改革和供销合作社综合改革,推动涉农要素资源更聚合、治理运行机制更优化、为农服务平台更完备、功能作用发挥更高效。强化优质农资稳定供应,积极发展农资连锁经营和配送

服务,切实保障农业生产需求。构建质效并举的农产品流通服务体系,举办多形式、多功能的农产品推介会、博览会、展销会,推进产销对接。建设地方特色农产品的产地收储(产地仓)、冷链物流、快速直达的配送体系,优化提升农产品生鲜超市、特色农产品品牌专营店和农贸(农批)市场等经营服务网络,建立产供销一体化运营格局。构建普惠便民的涉农金融信用服务体系,减少流程环节,提升金融机构、保险机构、政策性担保机构协同推进改革的融合度、参与度和便捷度。

4. 完善农村综合服务体系。构建覆盖农业产前、产中、产后的全程社会化服务体系,科学布局区域性农业全产业链综合服务中心,为农户提供种子种苗、育秧育苗、播种施肥、用药指导、植保飞防、统防统治、烘干收储、土地托管、废弃物资源化利用、病死动物无害化处理等农业社会化综合服务,实现农业社会化服务全覆盖。丰富餐饮住宿、商超零售、养老托幼、卫生保洁、信息中介等乡村生活服务内容,探索“线上交易+线下服务”新模式,为乡村居民提供高效便捷服务。推行职业介绍、劳动用工中介服务下乡行动,在中心城镇、村设立农村劳动力职业介绍站(所),登记、培训、推荐农村常年性、季节性、临时性剩余劳动力并利用大数据平台对接匹配,有效解决农民就业难、企业用工荒难题。加强农业转移人口职业技能和文化培训,健全就业服务体系,增强农业转移人口融入城镇的能力;加快农业转移人口市民化集成改革,推进户籍、农村土地、公共服务、收入分配等体制机制创新,探索农民转为市民的

积分落户、积分入学政策和积分入住保障房制度等,为农民身份转变提供良好条件。

四、保障措施

(一) 强化组织领导

坚持和加强党对农业农村工作的全面领导,健全党管农业农村工作领导体制、机制,不断提高新时代党全面领导农业农村工作的能力和水平,把党管农业农村工作的任务要求落到实处。充分发挥市委农办统筹协调、牵头抓总作用,建立农业农村部门综合统筹、相关部门协调配合、社会力量积极支持、农民群众广泛参与的推进机制和上下贯通、执行有力的组织体系,形成强大凝聚力和推动力,确保各项措施落实到位。全面推行目标责任制,细化各项目标任务,落实年度计划,健全考核、督查机制,把乡村振兴纳入各级大党建工作考核和党组织书记抓基层党建述职评议重要内容,作为领导班子综合评价和选拔任用领导干部的重要依据,确保“十四五”规划有序有力有效实施。

(二) 强化政策扶持

加快完善资金、土地等要素支撑的政策措施,确保各项政策可落地、可操作、可见效。进一步完善财政扶持政策,创新财政资金的投入方式,建立稳定的农业农村投入增长机制,土地出让收益用于农业农村的比例提高到50%以上。发挥公共财政引导作用,撬动社会资本,多渠道增加投入,积极探索政府、金融、企业多方合作模式。充分运用央行政策工具,引导金融机构围绕农业农村现代

化重点领域,创新金融产品,加大金融资源投入,积极拓宽融资渠道;发挥融资担保体系作用,推动落实创业担保贷款贴息政策。推进农业政策性保险扩面增品提标,拓宽农业保险服务领域,构建涵盖财政补贴政策险、商业险和附加险等多样化组合的农业保险产品体系。新编国土空间规划,应为基本农田建设、美丽乡村建设、乡村产业发展的重大项目预留用地指标,重点向粮食和生猪等生产保供、加工物流等产业链、供应链提升以及集体经济消薄增收、强村富民等项目倾斜。坚持节约、集约用地原则,大力推进乡村全域土地综合整治与生态修复,探索农业生产、村庄建设和环境保护的复合用地模式,拓展土地功能。

(三) 强化人才振兴

贯彻落实乡村人才振兴政策,建立健全乡村人才培养、使用、激励、服务、评价等机制,着力培养农业生产经营人才、农村二三产业发展人才、乡村公共服务人才、乡村治理人才和农业农村科技人才,吸引城市各类人才下乡,造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍,为加快农业农村现代化提供强有力人才支撑。集聚各类特色资源要素,推动各类人才引育,大力培育新型农业经营主体;继续举办农创客大赛,加快建立产业覆盖面广、创新引领作用突出的农创客队伍;加大支持农民工返乡创业,加强对种养大户等生产经营主体的扶持力度。加强农民返乡创业培训,建立农民创业培训与创业孵化对接机制和平台,提高农民创新创业项目成功率。

(四) 强化法治建设

继续推动涉农地方性法规、规章的立、改、废工作,加快出台《杭州市西湖龙井茶保护管理条例》。进一步规范行政权力运行,健全合同合法性审查机制,做到规范性文件合法性审核率 100%,合同审查率 100%。加强农资质量、动物防疫、钱塘江禁渔、农产品质量安全、植物检疫等重点领域执法,促进执法规范。深入推进涉农“放管服”改革,持续简政放权,及时取消、下放、调整行政许可事项。深化“证照分离”改革,落实优化审批服务等改革措施;加快农业农村行政许可告知承诺制落实实施,实现行政审批按期办结率 100%。

(五) 强化宣传推广

充分利用互联网、电视、报纸、广播、移动终端等传统媒体与新媒体,全方位地宣传“十四五”规划的目标任务、建设内容、政策举措等,组织开展多种形式的学习、培训、研讨,提高政府、部门、企业和群众的参与程度和自觉性、积极性,形成社会共识和强大凝聚力、推动力,为规划实施营造良好的氛围。加大对先进经验和建设典型的宣传力度,通过定期总结、参观考察和分类评选,推出在美丽乡村建设、乡村产业融合、乡村治理和共建共享等方面的模范标杆,开展广泛宣传和激励,发挥示范带动作用,形成良好的有序竞争、全面创优的发展格局。

“十四五”农村重点建设项目表

序号	项目名称	主要建设内容
一	重要农产品保供工程	
1.1	粮食生产功能区提标改造	巩固保护提升 83 万亩粮食生产功能区,完善农田基础设施,健全长效管护机制,延伸粮食产业链,夯实粮食生产基础。
1.2	粮食高产示范方创建	每年新建 10-15 个市级粮食(含旱粮)高产示范方(区),示范推广粮食种植优良品种和先进技术,提高粮食生产水平和种植效益。
1.3	畜产品应急保供基地建设	建立确保 20 万头生猪、80 万羽肉禽、3000 吨禽蛋和 1.9 万吨生鲜乳的应急保供基地。
1.4	蔬菜应急保供基地建设	巩固提升现有蔬菜基地,新建一批优质稳产保障型蔬菜基地,每年实施 6000 亩以上,加大设施装备投入,增强基地发展后劲,提高蔬菜基地保供能力。
1.5	现代化猪场建设	累计创建 20 家左右“场区最优美、空气最优良、设施最先进、治污最彻底、管理最规范、产出最高效、产品最安全”,对行业发展具有引领带头作用的高水平美丽生态牧场。

序号	项目名称	主要建设内容
1.6	现代“五园”创建	以建设生态茶园、精品果园、放心菜园、特色菌园、道地药园(简称“五园”)为抓手,每年新建种植业“五园”20个左右,通过夯实生产基础、提升设施设备、集成成熟化技术、规范管理制度,打造“功能布局合理、设施设备齐全、产出安全高效、管理制度完善、品牌效益凸显”的种植业高质量发展样板。
二	产业融合发展工程	
2.1	农业现代化示范区建设	聚焦一二三产融合发展,整合提升现代农业园区、特色农业强镇、特色农产品优势区等平台,推进资源整合、政策集成、要素集聚,创建一批农业现代化示范区。
2.2	茶产业融合发展	以品质提升、精深加工、主体培育、品牌引领和文化促进为重点,着力推进茶产业、茶生态、茶经济和茶文化全产业链发展,不断扩大“杭为茶都”的知名度和影响力。
2.3	西湖龙井茶品牌综合保护	扶强扶大西湖龙井茶企业,推广“龙头企业+合作社+茶农”模式,鼓励茶地流转和订单收购,通过建设试点茶园、茶村茶企配置产地标识智能发标机,推进物联网和区块链应用,提升西湖龙井茶数字化管理水平。
2.4	种业发展平台创新	以打造种业强市为目标,重点建设杭州(海南)南繁科研育种中心、杭州市农作物分子育种创新平台,打造农作物新品种展示示范基地10个、面积800亩以上,建设杭州地方特色种质资源圃2个、开发创制利用种质资源,10份推动杭州种业跨越式发展。

序号	项目名称	主要建设内容
三	农业绿色发展工程	
3.1	农业绿色发展示范创建	创建7个省级农业绿色发展先行县及若干个绿色发展示范区。
3.2	绿色防控示范区建设	以防治与绿色防控融合示范创建为抓手,市级粮食生产功能区、菜篮子基地为重点实施区域,优化集成绿色防控技术,每年分别推广统防统治和绿色防控技术100万亩以上,有效提升统防统治和绿色防控技术覆盖率。
3.3	肥药“两制”减量	建立定额施用示范主体800家,遵循“减量、控害、保产”理念,全面集成应用肥药减量技术,严格控制肥药总量投入,合力推进化肥定额制改革,到2022年“肥药两制”改革实现县域全覆盖。
3.4	水产健康养殖示范创建	按照“行业管理规范、养殖技术标准、监督执法常态化”要求,优化产业布局,推广绿色水产养殖技术,提升养殖环境,创建渔业健康养殖示范县5个、水产健康养殖示范场144家。
3.5	环保型畜牧生产技术的示范推广	以“源头减量、过程控制、末端利用”污染治理和除臭技术为核心,加强科技集成示范,培育“肥药两制”畜牧业改革(兽药减量化、饲料环保化)试点主体167家。
3.6	生态拦截沟渠建设	全市新建35条生态拦截沟渠,并建立长效运行管护机制。
3.7	农作物秸秆综合利用	全市农作物秸秆综合利用率达95%以上,进一步优化利用结构。
3.8	农业废弃物回收处置	全市农药废弃包装物回收处置率达90%以上,废弃农膜回收处置率达90%以上。

序号	项目名称	主要建设内容
3.9	受污染耕地安全利用	全市受污染耕地安全利用率达93%以上。
四	设施装备配套工程	
4.1	浙皖新安江水域跨省渔业联合执法监管平台	加强浙皖新安江水域跨省渔业联合执法合作,建立相应的共管共治合作机制,打击各类渔业违法行为,保护浙皖新安江水域渔业资源和生态环境。
4.2	高标准农田建设	采用工程、生态、农业、数字技术等措施,探索建设一批“地力肥沃、设施齐全、道路通畅、科技先进、高产高效、绿色生态”的高标准农田建设样板区、数字化农田先行区。
4.3	杭州市数字“三农”协同应用平台建设	推进数字“三农”大脑建设,构建全市农业农村数据资源“一张图”,实现涉农数据全生命周期管理;加强与全省数字“三农”协同应用平台、杭州“城市大脑”等互联互通,实现数据监测预警、决策辅助、展示共享,加快生产、经营、管理、服务、乡村治理五大领域数字化应用建设。
4.4	农业“机器换人”示范创建	加强绿色高效新机具新技术示范推广,创新农机社会化服务模式,建成高标准、高水平的农业“机器换人”示范县3个、示范乡镇(园区)10个、示范基地30个、智慧农机装备应用示范基地30个。
4.5	数字乡村样板建设	在做好国家级、省级数字乡村示范县建设的基础上,推进数字样板村镇建设,全市建设数字样板乡镇(村)500个。
4.6	乡村产业数字化建设	继续推进数字示范园区、数字化种养基地和电子商务示范村建设,全市建成数字化示范园区20个、数字化种养基地200个、电子商务专业村建设280个,实现农村电商销售额300亿元。

序号	项目名称	主要内容
4.7	农业管理数字化建设	持续实施 4210 工程,全面建成农业数据资源“一中心”、农业资源要素“一张图”、农业物联感知“一张网”、数字监管服务“一系统”为核心的数据集成应用“一朵云”,搭建数据服务和应用展示两大平台,建成并运用好 10 大应用场景,全力提升农业农村综合信息服务能力。
4.8	土地全域整治	按照“生态化、规模化、项目化”的要求,因地制宜,加快推进农村土地全域综合整治、整村整治,形成农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效节约的土地利用格局,全市实施全域土地综合整治与生态修复工程 500 个以上,土地整治面积 100 万亩。
4.9	农产品冷链物流体系成网工程	整区域规划布局农村冷链物流体系建设,支持冷链物流基地建设,推进“互联网+”农产品出村进城工程,开展一批农产品直供冷链物流试点,推广“网络化冷库+生鲜加工配送”“生产基地+中央厨房+食材冷链配送”等新型冷链物流业务模式;实施未来农产品批发市场改造工程;支持有一定规模的镇建设农民消费服务综合体。
五	农村创新创业工程	
5.1	新型农业经营主体培育	全市培育省级农业产业化联合体 10 家、市级以上农业龙头企业 650 家,新增示范性专业合作社 120 家、示范性家庭农场 190 家。
5.2	畜牧业社会化服务组织培育	创新发展社会化服务新模式,大力发展覆盖产前产中产后的畜牧服务业,重点扶持培育动物防疫、兽医诊断、检验检测、畜产品购销与加工、沼液配送等组织 20 家,为规模养殖场户提供专业化服务。

序号	项目名称	主要建设内容
5.3	农民素质提升	围绕农民教育培训提质增效和转型升级的要求,开展分级分层培训,累计引进农业高端人才1000名以上,培养乡土专家1000名,“乡村产业技能大师”200名,认定“乡村产业技能大师工作室”60家。
5.4	“两进两回”创新创业	推进农民创新创业“孵化园”、“返乡创业孵化实训基地”“科技特派员创业基地”、“星创天地”等建设,发展多形式创新创业平台,引导工商资本下乡,培育青年“农创客”1000名以上,吸引新时代乡贤返乡投资兴业。
5.5	院(校)地科研合作示范基地建设	深化与省内外科研院所科技合作,规划建设一批科研合作示范基地,提升科技创新能力。
5.6	特色产业农农联合建设	规划建设一批特色产业农农联合,增强为农服务能力。
5.7	省级高品质绿色科技示范基地建设	到2025年,全市建设一批省级高品质绿色科技示范基地。
5.8	基层农技推广队伍建设	完善农技推广体系,加强基层农技人员的知识更新和专业技术培训,促进农业科技成果转化应用。
六	美丽乡村建设工程	
6.1	乡村振兴联合体建设	以发展乡村产业为纽带,打破乡镇、村的行政界线,连片打造25个左右乡村振兴联合体,使其成为高水平美丽乡村建设的样板、彰显“重要窗口”经典内容的核心区。
6.2	美丽乡村风景带建设	按照串点成线、连线成面的思路,提升沿线山水林田湖环境,培育沿线新产业新业态,优化沿线基础设施和配套服务,打造50条左右美丽乡村风景带。

序号	项目名称	主要建设内容
6.3	美丽乡村特色村培育	按照一村一特色、一村一品牌的要求,挖掘特色元素,彰显特色风貌,形成150个左右主题鲜明、风格独特的历史乡村、文化乡村、艺术乡村、数字乡村、法治乡村、创业乡村、文明乡村和未来村庄等。
6.4	乡村景观提升	按照生态、干净、整洁、有序的要求,提升村庄的环境,创建村落景区,把乡村山水景区、村落景观、田园景观、人文景观融为一体,打造A级景区村1000个以上,其中AA级达到50%以上。
6.5	未来乡村建设	围绕“两山转化、三村联动、四治融合、五化同步”,打造邻里、文化、健康、生态、创业、建筑、交通、数字、服务和治理等未来乡村场景,全市打造100个更美丽、更智慧、更幸福、更开放、更具活力、更有未来的新型乡村。
七	农村集成改革工程	
7.1	村级集体经济提升行动	探索发展模式,盘活要素资源、完善经营机制、加大政策扶持、规范“三资”管理、加强组织保障,确保全市100%的行政村总收入达到80万元,经营性收入达到50万元,50%以上的行政村经营性收入达到100万元。
7.2	“三位一体”农合联改革推进	加快推进农合联为农服务中心建设,深入实施“一镇一社一综合体”培育工程,积极构建农资电商、庄稼医生、技术指导、农产品电商等线上服务体系。
7.3	深化农村产权制度改革	建立健全农村集体资产台账管理制度和农村集体资产股权登记管理制度,探索农村集体资产股权能的活化,完善农村集体股权抵押、担保、继承、赠与、有偿退出等相关制度,促进股权转让。基本构建完成归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度。

序号	项目名称	主要建设内容
7.4	区县(市)协作	进一步完善“产业共兴、资源共享、乡镇结对、干部挂职、环境共保”等方面政策制定,推进工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣,进一步缩小城乡差距。
7.5	农村产权交易平台建设	完善农村产权交易平台制度建设,积极引导农村闲置土地、房屋、集体经营性资产等农村各类产权资源进入农村产权交易平台流转交易,全市农村产权交易体系基本完善。
7.6	闲置宅基地及农房盘活利用新模式探索	鼓励和支持村集体以自主开发、合资合作、投资入股等多种形式,盘活农村闲置宅基地、闲置农房或低效使用的办公用房、校舍、旧厂房等集体资产,在符合规划的前提下,引导社会资本、各类社会组织 and 乡贤等市场主体共同参与闲置宅基地和农房的开发建设,发展乡村旅游、农业体验、健康养生、休闲度假等新型经济业态,增加村集体和农村收入。
八	乡村治理创新工程	
8.1	乡村治理体系完善	深入推进“四治结合”乡村治理,深入实施“整乡推进、整县提升”,创新乡村社会治理共同体建设,强化“基层治理四平台”运行管理,推广“乡村钉”等数字化管理平台,提升基层智慧治理水平。
8.2	省级善治(示范)村创建	强化党建引领,提升乡村治理能力,全市建成省级善治(示范)村1000个。

